

朗县十三届人大七次
会议文件(12)

政府工作报告

——2021年2月25日在朗县第十三届人民代表大会
第七次会议上

朗县人民政府县长 胡文平

各位代表:

现在,我代表县人民政府,向大会作报告。请各位代表审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2020年政府工作及“十三五”发展回顾

2020年是极不平凡的一年。我们众志成城、共克时艰,赢得了抗击新冠肺炎疫情的阶段性胜利,夺取了全面建成小康社会的伟大历史性成就,绘就了脱贫攻坚决定性胜利的美好蓝图,迈入了新时代推动高质量经济发展的“双循环”轨道。在习近平总书记的掌舵领航下,在区党委、政府,市委、政府和县委的坚强领导下,县政府团结带领全县各族人民,在危机中育先机、于变局中开新局,“六稳”工作扎实推进,“六保”任务全面落实,年度目标顺利完成,“十三五”圆满收官,交出了一份勠力同心、实干担当的历史答卷。

——**命运与共，书写抗疫新史诗。**面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上原则，贯彻“外防输入、内防反弹”防控策略，落实“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的要求，压实“四方责任”，慎终如始抓好常态化疫情防控，始终做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。设立11个专项组，压实责任、明确任务、落实举措，疫情二级应急响应时段，对所有内地返县人员进行14天集中或居家隔离医学观察，对可能污染的场所定期全面消毒；三级应急响应及常态化防控时段，科学划定防控区域最小单元，及时公布防控区域信息，果断采取限制人员聚集性活动措施；同时，为做好“早治疗”统筹谋划，采购300万元疫情防控应急物资，完成核酸检测PCR实验室建设，加快应急仓库、人民医院感染楼、藏医院制氧站等项目建设；规范设置预检分诊点、发热门诊和留置观察室，持续做好体温检测和疫苗注射工作；对全县医疗机构开展新冠肺炎诊疗和防控知识培训，多渠道储备疫情防控物资，组织开展疫情防控应急演练；减免微小企业和个体工商户房租126.68万元，发放复工复产贷款1000万元；落实所得税暂缓征收、疫情捐赠税全额扣除、生产运输疫情物资免征增值税等一系列政策，经济大盘快速修复并持续向好，在科学防控中展现硬实力担当、彰显走前列作为。

——**项目驱动，开启发展新里程。**高度重视项目建设工作，重点项目建设成为拉动全县经济复苏的主要动力。全县开复工项目158个，总投资21.20亿元，完成投资9.60亿元，完成年度计

划投资的 91.43%；完成税收 2092 万元；金融机构存款余额达到 9.15 亿元，贷款余额 9.10 亿元；全年地区生产总值预计 8.87 亿元，可比增长 7%；一般公共预算收入预计 5466 万元，同比增长 17.78%；固定资产投资 18.20 亿元，同比增长 6.8%；农牧民人均可支配收入预计 19195 元，同比增长 13.5%；现金收入预计 13200 元，同比增长 12.09%。

——**时代引领，奠定产业新格局。突出抓好农牧特色产业结构升级。**立足新时代、新形势、新任务，突出“四大产业”发展劲头，辣椒产业从单打独斗到抱团发展，种植面积 3700 亩，产值 1100 万元，实现户均增收 7070 元、人均增收 2400 元；挖掘自身资源，放大自身优势，朗县苹果日益走俏，种植面积 7145.4 亩，实现产量 79.28 万斤，销售额 396.4 万元；因地制宜，布局优势产业，以“分户饲养、集中育肥、培育品牌、统一营销”的模式，大力发展藏猪和牦牛产业，藏猪存栏 1.58 万头，活猪销售 4300 头，实现销售额 1204 万元，牦牛存栏 4.13 万头，出栏 1.3 万头，出栏率 31.47%。“一椒一果一猪一牛”产业齐头并进，从传统种养殖到现代化种养殖，产业纵深步伐明显加快。**突出抓好文化旅游产业融合发展。**充分发挥资源禀赋和特色优势，立足“文化朗县·人杰地灵”核心品牌，打造以勃勃朗冰川、拉多藏湖、嘎贡沟景区、冲康景区及朋仁曲德寺等为主的靓丽名片；全年接待游客 26.73 万人次，实现旅游收入 1.07 亿元；冲康景区、拉多藏湖景区基础设施及道路配套设施建设全面完成；利用抖音、淘宝等网络平台，

开展兴商助农直播活动，现场带货 34.43 万元。**突出抓好藏医藏药产业品牌赋能。**深入挖掘藏医南派文化内涵，注册“苏卡药宗”“南派药宗”及“南派苏卡”商标，投资 1000 余万元建设藏医药制剂室并修复拉多乡苏卡·娘尼多吉故居；坚持“藏医为主、西医为辅、藏西结合”的治疗原则，推广藏医适宜技术，弘扬藏医药“治未病”理论精髓，新研制藏药 7 种，藏药材种植面积达到 500 亩。**突出抓好清洁能源产业深度布局。**按照区、市清洁能源业规划要求，主动衔接，合理布局，加速推进嘎贡曲流域水电开发项目、工字弄二级电站开发项目。

——**凝心聚力，演奏民生新乐章。基本保障更得力。**城镇失业率控制在 2.3% 以内，转移就业 4209 人，创收 4175.50 万元；应届高校毕业生就业 173 人，就业率 99.40%；积极协调解决农民工工资 4080.90 万元，涉及农民工 2220 人；发放城乡低保资金 134.83 万元，支出特困人员供养经费 435.41 万元，临时救助 37.80 万元；发放残疾人“两项补贴” 137.90 万元；发放“三岩”搬迁群众生活用品价值补贴 23.68 万元；发放退役军人优待金及一次性就业补助资金 36.10 万元，实现退役军人服务站（乡、村）全覆盖。**教体事业更均衡。**全县初中净入学率 99.30%，小学适龄儿童净入学率 99.90%，学前教育净入园率 96.12%，义务教育巩固率 100%，考入内地西藏班 22 人，考入重点高中 44 人，落实教育经费 1159.75 万元，兑现“三包”经费 976.96 万元，兑现营养改善计划经费 130.96 万元；为 3 名适龄残疾儿童，建立健全档案，提供送教上门服务

52人次，幼有所育、学有所教竭力保障；8所中小学校严格按照国家要求开展体育课程，支持鼓励全县干部群众踊跃参加体育运动，教育体育事业齐头并进。**医疗体系更健全。**全面提升医疗服务水平，落实医疗卫生经费1960万元，与自治区第三人民医院和惠州市中心人民医院建立远程会诊信息系统，开展远程诊疗服务6次；加强医疗质量管理和院内感染控制，完成城乡居民5000人免费健康体检，建档率100%；全年医疗报销2080人次，报销资金711.63万元，医疗救助149人次，救助资金29.59万元。**文化事业更繁荣。**文化服务活动不断丰富，发放中央广播电视节目无线数字化接收设备2000套，文艺下乡演出70场次，惠及群众2万余人次，县、乡文化服务中心累积开放8000余小时，服务群众5000余人次；非物质文化遗产保护力度不断加大，在全国第一次文物普查的基础上，新增54件可移动文物的信息采集、登记、级别鉴定，并录入全国可移动文物信息平台。

——**踏石留印，释放改革新效能。**“互联网+政务服务”工作持续推进，全县27家部门，认领、梳理、发布权责事项共956项，承诺办理时间压缩51.42%，西藏政务服务网注册用户总量12995人，电子证照签发总量49241件，好评2077条，无差评；各乡（镇）、村（居）“互联网+政务服务”工作逐步推进，全县行政审批实现再提速；试行全程无纸化登记改革，全县市场主体突破1701户，新注册各类市场主体357户；优化用地审批流程，合并选址意见书和用地预审审批资料，合并后办理20件；加大释放个税红利，

开设“个税改革咨询窗口”，对12家参保企业和16个建筑项目，实施工伤保险减免政策，减免金额65.19万元；农电入网、农电体制改革、农村集体资产清产核资顺利完成；深入贯彻招商引资优惠政策，引进金东水泥厂、吉祥新区加油站、朗县雪山江景大酒店、“朗兴家园”“名腾佳苑”房地产开发建设项目，招商引资到位资金3.01亿元，同比增长19.92%。

2020年目标任务的基本完成，标志着“十三五”顺利收官。2016年到2020年的这五年，我们在复杂环境中延续了和谐稳定，在抢抓机遇中积蓄了发展后劲，在激烈竞争中培植了产业优势，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，全县社会持续稳定、经济赶超跨越、综合实力整体提升，各族群众获得感幸福感安全感全面提升，各项事业取得全方位进步、历史性成就。

——这五年，我们在推动高质量发展中厚积成势，经济发展实现新跨越。全县生产总值、地方公共财政一般预算收入、全社会固定资产投资、农村居民人均可支配收入、社会消费品零售总额，较五年前相比分别增长1.77倍、1.65倍、2.39倍、1.78倍、1.86倍。金融机构各项存款增加1000万元；招商引资累计达到15.31亿元。获国家级先进集体荣誉称号11个，国家级先进个人荣誉称号17个；自治区级先进集体荣誉称号56个，自治区级先进个人荣誉称号136个，并在全市综合考评中多次名列前茅。

——这五年，我们在实践稳中求进中统筹兼顾，基础设施焕

发新颜值。累计完成项目 407 个，完成投资 31.15 亿元，拉林铁路朗县段工程接近尾声；国土空间规划编制稳步推进，按照“一江两岸，一城四片区”布局，统筹推进新老城区一体融合发展，3 个搬迁村、20 个小康村、86 个农村公厕建成并投入使用。县城污水处理厂正常运行并实现雨污分流，水管网覆盖率 90%以上；六乡（镇）52 个村（居）垃圾池覆盖率 100%；在全区率先获得全国“四好农村路”荣誉称号，形成“三横四纵一铁”交运体系，公路通车总里程达 829 公里，乡（镇）通油率达 100%，行政村通畅率达 94.20%；县、乡（镇）综合运输服务站实现全覆盖，通客车率达 100%，县城出租汽车即将投入运营；高海拔乡（镇）供暖总面积 22440 m²；完成危房改造 196 户，兑现补助资金 289.74 万元，改造竣工率达到 100%；4G 网络覆盖率 100%，通电率 100%，广播电视综合人口覆盖率 98%，洞嘎镇基础设施提升工程全面完成，县城供水及城区停车场建成并投入使用，电力、供暖、饮水、通信、客运等城乡配套逐步完善，城乡一体化发展结构显著提升。

——这五年，我们在践行新发展理念中精准发力，“三大攻坚战”亮出新风采。**脱贫成果巩固持续发力。**全县建档立卡贫困人口由 2016 年的 1061 户 2853 人实现动态清零，贫困发生率从 2016 年的 19.90%降为 0，建档立卡贫困人口人均纯收入由 2016 年初的 1791 元提高至 2020 年的 1.5 万元，2018 年底，顺利完成脱贫摘帽任务，人民群众思想从“要我脱贫”向“我要脱贫”发生根本转变；安置“三岩”易地扶贫搬迁群众 13 户 106 人，党员干部与

建档立卡贫困群众结对帮扶覆盖率 100%，累计投入资金 4483.3 万元，解决群众急事、难事 2198 件；投资 2.79 亿元，实施扶贫产业项目 95 个，覆盖全县建档立卡贫困户，辐射带动全县农牧民群众人均增收 1000 元；对全县农牧民专业合作社进行专项整治，优胜劣汰，整治后共 51 家，其中：国家级示范社 1 个、自治区级示范社 1 个、市级示范社 3 个、县级示范社 8 个，可持续发展后劲明显增强。**污染防治久久为功。**我县认领中央及自治区环保督察反馈的 23 项问题和 64 项措施，已全部完成整改；全面落实环境保护“三同时”制度和“三条红线”“四个绝不能”要求，委托第三方定期开展生态环境质量监测工作，生态环境质量各项指标均在标准限值内，125 个饮用水源地水质监测各项指标，均达到或优于地下地表饮用水Ⅲ类水质标准；仲达镇率先探索建立了“村民分类收集、定点兑换商品”的垃圾分类收集处理模式，形成了“循环再利用、群众得实惠”的垃圾处理新格局，并在全县广泛推广。**防范化解重大风险坚持不懈。**依法打击非法集资，积极推进地方金融机构化险改制，将优化营商环境和金融生态环境作为一项重要工作，召开“政银企”专场对接会，协助银企双方“各炒一盘菜、共办一桌席”，把政银企业合作沟通做得更扎实、更高效。同时，全面加强政府隐形债务清理，制定完善相关制度及管理办法，让财政资金发挥更大效能，更好服务经济社会发展大局。

——这五年，我们在转型产业发展中精益求精，特色产业呈现新气象。围绕“四大产业”布局，加快培育产业新的增长点，

着力构建产业新格局。强力打造以“一椒一果一猪一牛”为主导的特色种养殖业，辣椒、苹果产量分别由2016年的72.8万斤和74.80万斤，增长到554万斤和79.28万斤；藏猪、牦牛养殖规模分别由2016年的4640头和3.75万头增长到3.7万头和4.13万头；辣椒、苹果、藏猪、牦牛年均增长率分别为66%、1.5%、68%、2.4%，累计实现产值1.89亿元，带动全县2750户实现户均增收6178.4元；强力推动特色产业基地品质化发展，2500亩辣椒基地通过国家地理标志认证，朗敦核桃油、辣椒粉已通过“食品生产许可”认证，4个农畜产品相继获得“三品一标”认证；强力促进全域旅游工作步伐，依托朗县特有的钦氏文化、塔布文化、南派藏医文化等文化资源，努力打造以休闲娱乐为主导、自驾探险为主题的高原河谷人文旅游目的地，累计接待游客120.14万人次，实现旅游收入4.59亿元；县、乡藏药品种累计达到304种和160种，均能提供把脉、针灸、火罐、按摩、放血、推拿等适宜技术；工字弄电站累计发电3.25亿度，产值9500万元。

——这五年，我们在增进民生福祉中励精图治，社会事业取得新进步。**医疗卫生明显提升。**总投资7148.35万元，实施全县医疗基础设施建设项目15个，医护人员增加至152人；组织各类学习培训1834人次，医护人员业务水平明显提升，医疗服务体系更加完善；**教育质量明显提高。**现有各级各类学校30所，在职教师273人，在校学生2755人，全面完成“五个100%”教育目标任务；累计考入内地西藏初中班和高中班学生122人；推动学前教

育及学校基础设施建设，累计投入资金 5599.35 万元；六乡（镇）实现“一乡一园”，15 所村级幼儿园建成并投入使用；义务教育均衡发展工作通过国家验收，素质教育通过区、市验收。**社会保障明显完善。**实现基本医疗、大病保险、医疗救助“一站式”“一单式”结算，城乡居民人均医疗标准从 2016 年的 420 元提高到 865 元，累计参保 71371 人，累计报销医疗费用 6523.76 万元，报销 9475 人次；县政府拨付 570 万元，妥善解决了合作医疗资金超支和拖欠农牧民医疗费用历史遗留问题；城乡保障人数由 2016 年的 295 户 685 人减少到 163 户 364 人，农村低保标准由 2580 元/年提高到 4713 元/年，城镇低保由 7680 元/年提高到 10164 元/年，兑现社会救助经费 3196.86 万元；失业率控制在 2.4% 以内，农牧民转移就业累计 4.06 万人次，创收 1.55 亿元，开展高校毕业生创业及农牧民技能培训 67 期，培训 7376 人次；高校毕业生“一对一”结对帮扶 665 人，实现就业 648 人，就业率达 97.40%。

——这五年，我们在保护生态环境中赋能添彩，生态效益再攀新高度。生态环境监督管理和综合整治工作更加务实。严格落实环境影响评价制度，实行“一票否决”制，完成 641 个建设项目环境影响登记备案；建设洞嘎镇旺热村排污等 138 个农村环保基础设施；“12369”举报热线 24 小时畅通，累计收到举报案件 55 起，全部妥善办结。**最严格水资源管理和河长制工作更加求实。**牢牢把握最严格水资源管理“三条红线”，试点开展朗县县域节水型社会达标建设，对用水总量进行调节和控制，及时防治施工废

水污染，全县水环境质量呈现良好发展趋势；完成县级 15 条河湖范围划定工作，累计更新河（湖）长公示牌 26 块，严格落实巡河提醒、考核等十项制度，建立“一河一档”，狠抓“清四乱”工作，完成河道采砂规划编制，规范涉水建设项目审批工作。**森林草原防灭火和造林绿化工作更加扎实。**累计开展督导检查 468 次，发现问题 132 处，整改率 100%；连续 11 年无森林火灾事故；完成造林 1.74 万亩，沙漠化治理 3.3 万亩，病虫害防治 7266 亩，防治覆盖率 94.07%；出台《朗县生态公益林管护（试行）办法》，兑现森林生态效益补偿基金 6264.09 万元；兑现退耕还林粮食折现补助和现金补助 109.67 万元，兑现脱贫岗位森林生态补助资金 2864.51 万元。

——这五年，我们在构建群防群治网格中一丝不苟，**平安创建开创新局面。**严格落实“闭环管理”要求，安全生产常抓不懈，对寺庙、学校等重点场所开展安全隐患排查整治，未发生较大及以上安全生产责任事故；充分借鉴新时代“枫桥经验”，不断深化基层群防群治队伍建设，构建横向到边、纵向到底立体化综治工作格局，“小事不出格、大事不出村、矛盾不上交”工作局面全面形成；加快推进“雪亮工程”建设，社会治安防控体系建设逐步完善；社会稳定风险评估和矛盾纠纷多元化解机制不断健全，累计排查调处矛盾纠纷 176 起，调处成功 176 起，调处成功率 100%，全县平安创建率达 95.5%，实现了辖区“三无”、“三不出”、“三稳定”的工作目标；筑牢中华民族共同体意识，积极引导藏传佛教

与社会主义社会相适应，被命名为第八批全国民族团结进步示范县；第七次全国人口普查任务高效完成，扫黑除恶专项斗争高质量收官，整治乱占乱圈乱建土地 4800.68 亩，禁毒、反诈、金融、道路安全专项治理工作成效明显，安全生产态势平稳向好。

——这五年，我们在携手援藏工作中继往开来，惠朗友谊抵达新境界。惠朗人民同舟共济，披荆斩棘，交往交流交融日新月异。项目建设再提速，累计投资 3.49 亿元，建设项目 18 个，完成 8 个偏远村庄的基础设施改造；产业发展再突破，投资 800 万元种植桃儿七、紫茉莉、当归、枸杞等藏中药材约 300 亩，成活率 95%以上，提高产业造血功能，助力巩固脱贫攻坚成果；智力援藏再升级，实施援藏医疗干部包乡（镇）制度，开展下乡义诊和培训，累计诊疗群众 3000 余人次，培训乡村医务人员 96 名，惠州市 11 所中小学幼儿园与朗县 9 所中小学幼儿园签订结对帮扶协议，累计 297 人次参与交流学习。

——这五年，我们在坚持政治引领中勤勉作为，自身建设取得新成效。把政治建设摆在首位。高质量开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育及其常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育，“四个意识”“四个自信”“两个维护”成为干部政治思想的“总开关”，严格落实全面从严治党主体责任，坚持科学民主、依法决策，召开 16 次办公会议，52 次党组会议和 26 次常务会议研究重大事项。把作风建设引向深入。反躬自省向作风顽疾开刀，精文减会推动减负提效；政府督导破解落实难题；

带头过“紧日子”，“三公”经费年均压减13.13万元，节约政府采购资金330万元。**把法治建设贯穿到底。**自觉接受人大法律监督和政协民主监督，累计依法办理人大代表建议254件、政协委员提案114件，满意率均为100%，**把廉政建设挺在最前。**始终坚持标本兼治、惩防并重原则，党风廉政建设和反腐败工作齐抓共管、系统推进，政务环境更加便捷高效。

同时，全力支持国防建设，军民融合深度发展，审计、气象、档案、编译、外事、科技、国安、残联、工青妇、老干部、工商联及消防救援等各项工作成效显著。

各位代表！五年的发展波澜壮阔，五年的发展成就辉煌，五年的发展振奋人心，我们深刻体会到：朗县要实现长治久安和高质量发展，**必须矢志不移**坚持党的领导，牢固树立稳定压倒一切的思想，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略；**必须矢志不移**坚持发展为第一要务，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力优化产业结构，做大经济总量，提升发展质量；**必须矢志不移**坚持生态优先，筑牢生态安全屏障，践行“两山”理念，走出创新、协调、绿色、开放、共享的发展路子；**必须矢志不移**坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，提高边防保障能力，捍卫国家主权和领土完整；**必须矢志不移**坚持民生为本不动摇，坚持人民情怀，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，让群众共享发展成果；**必须矢志不移**坚持民族团结，各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，

同心同德、同心同向、同心同行。

各位代表！过去的五年，我们在团结奋斗中阔步前进，我们在攻坚克难中砥砺前行，各项事业取得了前所未有的辉煌成就。这是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是新时期党的治藏方略成功实践的结果，是县委总揽全局的结果，是广东、福建两省无私援助的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县上下共克时艰、奋力拼搏的结果。在此，我代表朗县人民政府，向全县各族人民特别是对口援助我县的惠州人民、历届援藏干部，表示诚挚的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向我县驻军部队、武警官兵、中（区）直各单位、政法干警，关心支持朗县经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到经济社会发展中还存在一些困难和挑战：维护国家安全特别是反分裂斗争任务**依然艰巨**；提高安全生产、生态治理、疫情防控等风险防控能力**依然艰巨**；重大项目储备和招商项目落地投资**依然乏力**；区域经济高质量发展和特色产业深层次优化**依然乏力**；财政收支不平衡矛盾**依然存在**；部分干部责任心、执行力不够，不愿为、不善为、不敢为的现象**依然存在**。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决，以高度的政治感、责任感、使命感，加快推进美丽、幸福、文明、法制、和谐“五个朗县”建设。

“十四五”发展规划及 2035 年远景目标

“十四五”时期朗县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把维护祖国统一、加强民族团结作为着眼点和着力点，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把“三个赋予、一个有利于”要求贯彻始终，正确处理好新时期“十三对关系”，抓好“四件大事”，实现“四个确保”，在建设社会主义现代化新朗县征程中，发挥联结藏东经济圈的林芝西大门桥头堡作用，形成“一圈三基地”发展格局，为到 2035 年与全国全区全市一道基本实现现代化奠定坚实基础。

“十四五”时期朗县经济社会发展主要目标是：围绕着力打造“一圈三基地”的总体定位，加快推动基础设施建设完善，促进经济和社会发展升级。到 2025 年，全县社会大局持续稳定，经济综合实力稳步增强，生态优势产业发展壮大，藏东南边防战略保障能力全面提升，公共服务水平显著提高，城乡居民人均可支

配收入达到全国的平均水平，基本公共服务主要指标接近全国平均水平。

各位代表！当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，特别是中央第七次西藏工作座谈会的胜利召开，朗县迈入新的历史发展时期，呈现出新的阶段性特征，面临的机遇和发展优势前所未有，围绕“十四五”时期的主要目标，重点做好以下五个方面工作：

——**确保社会局势更加稳定。**健全维稳工作长效机制，健全党政军警民协调联动机制，做好藏东强边富边保障基地；加强乡（镇）普法宣传站及流动宣传设施建设；建成综治网格化信息平台，县乡村三级综治中心规范化、实体化；加强和创新社会治理，加强安全生产基础设施建设，突发公共事件应急能力明显增强，自然灾害防御水平明显提高；民族团结宣传教育常态化，社会安全保障更加有力，实现长治久安新局面。

——**确保经济发展更加繁荣。**把握“三个赋予、一个有利于”新使命，以拉林铁路朗县站点为中心，着力推进吉祥新区建设，打造朗县新的经济增长点。立足于“一特两带三品”的雪域特色农产业，不断壮大特色优势产业，确保特色产业发展成为带动经济增速的主要力量；打响“人文藏地”旅游品牌，凸显独具特色的地域文化和非物质文化优势，着力打造藏东南文化生态体验目的地，旅游人次明显增加，旅游收入明显提高，人民生活质量明显改善，经济持续繁荣发展。

——**确保生态屏障更加牢固。**推进生态文明示范创建和“两山”实践创新基地建设，草原、湿地、天然林等生态系统及生物多样性得到有效保护，森林覆盖率保持在41.94%，草原综合植被覆盖率不低于40%，实现“零沙化”目标；城市空气优良天数 $\geq 90\%$ ，达到或好于Ⅲ类水体占地表水100%，主要污染物排放总量持续减少，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态文明先行示范区建设取得突出成效，建成全国生态文明高地。

——**确保城乡发展更加协调。**按照“一江两岸、一城四片区”的格局，塑造“高原山水”城市，建成金东乡、登木乡、拉多乡及朗镇4个边疆明珠小镇，城镇化率达到30%，城镇空间布局进一步优化，城市品质、功能明显提升，城市引领力、辐射力、集聚力不断增强。缩小城乡居民收入差距，城乡协调发展格局基本形成。

——**确保改革开放更加深入。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，行政效能进一步提升，营商环境进一步优化，市场主体充满活力，产权制度改革和市场化资源配置改革取得重大进展，建立健全朗县紧缺人才引进机制，主动融入林芝市“一核三带”整体格局中，构筑内外联动、互利共赢、安全高效的开放格局，拓展开放协作新空间；争取与援藏单位共建产业合作示范园区，发展活力显著增强。

各位代表！实现“十四五”规划和2035年远景目标，任务艰巨，前景光明，我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，

高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以中央第七次西藏工作座谈会精神为指引，坚定信心、同心同德，为实现中华民族伟大复兴中国梦的西藏篇章贡献朗县力量。

2021年重点工作

2021年是中国共产党建党100周年，是西藏和平解放70周年，是实施“十四五”规划开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的起步之年，做好今年政府工作，意义十分重大。中央第七次西藏工作座谈会的召开，为我们开辟了新空间、新格局，林芝市“一核三带”总体布局，为我们提供了新机遇、新挑战。县委九届七次全会暨县委经济工作会议，为我们指明了方向，明确了重点。我们坚信，只要我们始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，把思想统一起来，把力量凝聚起来，把责任担当起来，真抓实干，攻坚克难，就一定能够谱写新时代朗县高质量发展的新篇章。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议、中央第七次西藏工作座谈会会议精神，全面贯彻总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，坚决落实县委九届七次全会暨县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，把“三个赋予一个有利于”要求贯穿始终，践行新发展理念，构建新发展格局，正确处理好“十

三对关系”，以推动高质量发展为主体，以深化供给侧结构性改革为主线，全力抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，围绕县委“12345”工作思路，巩固提升脱贫攻坚成果，加快推进乡村振兴建设，确保人民群众生活水平不断提高。

2021年经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值同比增长10%；地方公共财政一般预算收入同比增长8%；全社会固定资产投资同比增长8%；城乡居民可支配收入分别增长11%和13.5%；农牧民现金收入同比增长12%；居民消费价格涨幅控制在3%以内；城镇调查失业率控制在5.5%以内。

完成以上目标任务，要重点做好以下七个方面的工作：

（一）齐心协力在推动经济高质量发展上取得更大进步。以“抓项目、强招商、善服务、解难题”为重点，积极发挥政府职能部门作用，营造良好的经济社会发展环境，推动经济高质量发展。**增强项目带动力。**加大业务部门之间的沟通协调，着力解决项目推进过程中存在的突出问题，尽快完成“十三五”规划内项目建设，启动“十四五”规划项目，争取投资4440万元的生活污水垃圾处理站以及投资1.5亿元的13个示范乡村建设项目早日开工建设，确保完成固定资产投资19.66亿元目标任务。**增强企业竞争力。**坚持“政府引导、企业为主、金融撬动、群众参与”的发展思路，加快培育新型农业经营主体，引导新型经营主体与脱贫户建立稳定的产业带动关系，鼓励支持贫困户“入企（社）打工挣薪金、入股参股挣股利”。同时，全面落实国家减税降费政策，

落实财政补贴相关政策，支持金融机构扩大对本地注册企业的信贷投放力度，解决金融服务实体经济的瓶颈和障碍，促进市场主体健康稳定发展。**增强招商吸引力。**优化招商引资环境，以情招商、以诚招商、以商招商，全力引进一批有实力、诚信度高，真正做事的企业到朗县注册投资兴业，加强规范项目招投标工作和项目物资的采购管理，尤其加强项目资金审批和拨付管理，严格财经纪律，坚决杜绝吃、拿、卡、要，进一步营造尊商、重商、亲商、安商的良好氛围，确保完成招商引资 2.8 亿元的目标任务。

（二）齐心协力在构建产业新格局上取得更大成就。紧紧围绕“四大产业”定位，因地制宜补短板、强规模、增效益。完成 2750 亩优质苹果种植任务，力争实现辣椒种植面积 4000 亩，积极申报朗县辣椒“中国好气候产品”，使辣椒成为群众增收的主要渠道；着力打造藏猪“产加销”一体化产业发展模式，扩大藏猪繁殖场养殖规模，以登木、金东、拉多三个高寒乡为重点，发展以牦牛为主的特色养殖带，创新养殖模式，完成 4 万头养殖目标，打造具有朗县地域特色的养殖业及农畜产品加工业；瞄准林芝市建设国际生态旅游区 and 全域旅游示范区这一机遇，做好朗县文化旅游网络、客源市场的宣传推介工作，进一步扩大朗县文化旅游知名度；稳步推进冲康景区、拉多藏湖以及嘎贡景区的开发利用，引导农牧民群众积极参与精品民宿建设，打造集休闲娱乐、采摘观光、家庭体验为一体的农家乐，真正形成全域全时全日旅游模式，力争游客人数达 30.74 万人次，旅游收入达 1.18 亿元，分别

同比增长 15%、10%；抓住“藏医药浴法”成功列入联合国人类非物质文化遗产代表作名录的有利机遇，不断提升藏医药服务能力，加大藏医诊疗机构业务规范化、标准化建设，提升藏中药材种植和研发应用能力，确保实现藏医产业品牌化、产业化、市场化；争取雅江梯级电站开发和嘎贡曲流域水电开发项目尽早落地，积极跟踪推进 50 兆瓦风能开发项目，力争清洁能源业取得质的突破。

（三）齐心协力在深化改革创新上取得更大成效。坚持用改革的办法、开放的思维破除瓶颈制约，为转型发展扫清障碍、拓宽路径，全面激发高质量发展活力，确保全县银行存款实现 9.61 亿元、贷款实现 9.4 亿元目标任务；进一步简化审批环节、缩减审批时限，提高行政审批服务效能，切实做到群众办事“最多跑一次”，窗口办事部门入驻政务服务中心全面完成，高精度认领国家和自治区有关县（区）事项目录，力争“情形化梳理”完成比例达 100%，网上可办率达 99.75%，电子证照采集率达 100%。

（四）齐心协力在实施乡村振兴上取得更大进展。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总体要求，认真履行“神圣国土守护者、幸福家园建设者”的责任和使命，打造 10 个乡村振兴示范乡村，创建完成 5 个生态文明示范乡，48 个生态文明示范村；强化规划引领，推进朗县新老城区一体融合发展，推进城区精细化管理，提升城市颜值和品味，确保投资 1872 万元的县城供水项目、投资 1.05 亿元的江南新城基础设施建设项目、投资 2998 万元的老城区市政道路提升工

程以及 260 万元的县城智能道路交通指挥系统尽早投入使用；完善农村制度管理，夯实农牧业基础，提升高质量发展品质，打造美丽乡村新面貌，确保粮食产量稳定在 0.9 万吨，青稞产量稳定在 0.22 万吨；牢固树立生态优先、绿色发展理念，做好防沙治沙和国土绿化工作，打造 560 国道绿色长廊，完成植树造林 10 万株，绿化 2560 亩目标任务；持续推行最严格的水资源管理制度；以农牧区垃圾污水处理、村容村貌提升、“厕所革命”“四好农村路”建设等基础设施建设和产业发展为重点，继续开展农村人居环境综合整治，持续改善农牧区基础设施条件；培育村集体经济新主体，结合朗县“四大产业”布局，根据就近就便、不离乡不离土、能干会干的要求，鼓励支持村委会通过集体自办、能人领办、入股联营，大力培育新型农牧业经营主体，壮大村集体收入。

（五）齐心协力在抓紧受援工作上取得更大突破。积极配合、主动衔接、精心组织，继续做好受援工作，按照确保援藏资金 80% 以上用于改善民生的要求，大力推进援藏项目，确保投资全额完成；扎实做好民生领域、产业建设、小康示范村建设等支援建设项目的建设，确保高质量完成投资 2400 万元的 3 个小康村建设项目和投资 1700 万元的干部周转房建设；加强援藏干部的服务管理，主动与派出单位做好沟通汇报工作，为朗县争取更多的资金、项目以及人才智力支持。同时，一如既往地支持和关心援藏工作队，政治上关爱、生活上关心、工作上支持。

（六）齐心协力在改善民生福祉上取得更大成果。坚持在发展

中保障和改善民生，让各族干部群众共享高质量发展成果。强化教育基础地位，紧紧围绕“培养什么样的人，怎样培养人，为谁培养人”这一根本问题，深入推进义务教育均衡向优质均衡迈进，扎实推进双语教育和思政课教育，完善教育激励机制，全面提高学校师生党性修养和道德品质；提高医疗保障能力，认真落实城乡医疗保障制度，依法覆盖全民，确保医疗保险覆盖率达100%、体检率达98%以上、建档率达100%；抓好疾病预防控制工作，做好政策宣传和资金管理；增强区域文化底蕴，加大民族文化遗产和民俗文化挖掘、传承和保护，继续完善乡村公共文化服务设施，积极开展群众性文体活动，不断凸显县文化活动和乡（镇）文化站功能，开放县城数字电影院，努力让干部群众享有更丰富的精神文化生活；提升社会保障水平，加强高校毕业生就业创业服务、农牧民转移就业指导、城镇困难人员技能培训，力争培训农牧民1600人以上，实现转移就业4300人、8900人次，实现收入4100万元；提升特困人员救助水平和保障标准，完善社会救助体系；完善县、乡一站式政务服务中心功能设置，耐心做好群众服务工作，实现服务群众“最后一公里”向“零距离”转变；抓好食品药品安全监管，强化食品药品安全主体责任，积极开展各类专项行动，保障人民群众舌尖上的安全。

（七）齐心协力在保持社会稳定上取得更大成绩。牢牢把握维稳工作的主动权，以高要求、强部署、严举措，狠抓矛盾纠纷排查、公共安全管理、应急处突演练、情报收集研判以及重点人

员、重点部位管控等维稳安保措施，着力解决影响社会稳定的主要矛盾和突出问题；加强和创新社会治理，加快推进社会治理现代化试点工作，打造共建共治共享的社会治理新格局；狠抓安全生产不放松，继续做好应急救援工作，强化监测预警、值班带班、物资储备，确保成功应对各类自然灾害；狠抓专项工作不放松，坚持问题导向，开展自查自纠，深挖问题根源，建立核查管理台账，逐一建档、逐一核查、分类处置，串并分析，不断提高深度打击的能力和水平；狠抓重点人员不放松，加强重点人员排查管控，做到精准发力、精准管控，有效防范和降低社会风险，努力实现朗县“三无”“三不出”“三稳定”目标。

各位代表！蓝图已经绘就，关键重在落实，新时代肩负新使命，新阶段要有新气象，我们必须坚持党的全面领导，按照政治标准要更高、党性要求要更严、组织纪律性要更强的要求，全面加强政府自身建设。始终把政治建设放在首位，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，以“务实”展现政府作为，善于在攻坚战场中创新创优，勇于在区域竞争上争先领先，用我们的“辛苦指数”换取人民的“幸福指数”；始终带头尊法学法守法用法，严格执行县人大及其常委会各项决定，提高人大代表建议和政协提案办理质量，务实推进行政决策、执行、管理、服务和结果全链条公开，主动接受监察监督和社会舆论监督；始终坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神和区党委实施办法，以“清

廉”树立政府形象；始终从严从紧控制“三公”经费和一般性支出，做到花钱必问效、无效必问责、有效多安排、低效要压减，以政府运行支出的“减法”换取民生福祉的“加法”；始终全力构建“亲”“清”新型政商关系，营造愿干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围，让负责、守责、尽责体现在每个岗位，建设风清气正、干部廉洁、群众满意的人民政府。

各位代表!经过长期奋斗的厚实积累，我们已经站在收官“十三五”和开启“十四五”的历史关口，站在实现第一个百年奋斗目标和进军第二个百年奋斗目标的历史交汇点。审时度势，发展理念更加科学，发展基础更加坚实，发展前景更加广阔。全面高效推动朗县经济发展超越，我们一诺千金、有诺必践！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以敢为人先的魄力、敢谋大业的勇气，奋发有为、奋勇争先，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年和西藏和平解放 70 周年！